

# LIBRO DE COCINA EN INSTITUCIONALIZACION DE GCRD SOSTENIBLE

CHEFS LOCALES DE TODO EL MUNDO COMPARTEN  
SUS RECETAS PARA PLATOS EXITOSOS DE GESTIÓN  
COMUNITARIA DEL RIESGO DE DESASTRES (GCRD)

# CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	1
INGREDIENTES CLAVE	3
SOSTENIBILIDAD	4
INSTITUCIONALIZACIÓN	7
RECETAS PARA UN DESARROLLO SOSTENIBLE Y GCRD INSTITUCIONALIZADA	11
ÁFRICA	14
ASIA	22
LATINOAMÉRICA Y EL CARIBE	26



# INTRODUCCIÓN

---

Cuando se trata de la gestión comunitaria del riesgo de desastres (GCRD), no es necesario ser un chef galardonado para elaborar una gran receta. Muchos actores a nivel de las comunidades tienen conocimientos, experiencia y capacidades fundamentales en lo que respecta al fortalecimiento de la resiliencia y han desarrollado enfoques innovadores para reducir los riesgos cotidianos. Sin embargo, estos enfoques basados en la comunidad rara vez se amplían o se incluyen sistemáticamente dentro de las políticas y prácticas nacionales.

GNDR y sus asociados han iniciado un programa apoyado por USAID-OFDA que se centra en la sostenibilidad e institucionalización de las actividades de GCRD: el proyecto tiene por objeto garantizar que la GCRD es sostenible e institucionalizada mediante la identificación del entorno propicio necesario (político, financiero y social), fomentando la capacidad de los actores para conjuntamente poner en práctica estos elementos básicos, y aumentando el compromiso político para ampliar la GCRD.

Al institucionalizar la GCRD sostenible en los sistemas nacionales, el proyecto ayudará a los gobiernos a alcanzar las prioridades establecidas en sus planes de implementación y contribuirá a garantizar que el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres y la Agenda 2030 fortalecen la resiliencia a nivel comunitario de forma exitosa.

El proyecto se lleva a cabo en colaboración con 9 organizaciones a nivel regional y nacional:

- África: Reseau MARP, de Burkina Faso (nacional); Jeunes Volontaires pour l'Environnement (JVE), de Níger (nacional); Environment Development Action in the Third World (ENDA-TM), de Senegal (regional).
- Asia: SEEDS India (nacional); Center for Disaster Preparedness (CDP), de Filipinas (nacional); Asian Disaster Preparedness Center (ADPC), de Tailandia (regional).
- América Latina y el Caribe (ALC): Servicio Social de Iglesias Dominicanas (SSID), de la República Dominicana (nacional); Caritas Chile (nacional); RET International, de Panamá (regional).

Los objetivos generales de este proyecto de 3 años son:

1. Mayor comprensión de los factores de éxito comunes para la ampliación de la GCRD.
2. Mayor capacidad de los gobiernos, OSC y otros actores para trabajar juntos en la facilitación de los factores ambientales propicios para la GCRD.
3. Mayores compromisos políticos y rendición de cuentas para la ampliación de la GCRD sostenible.

### ¿Qué encontrará en este libro de cocina?

Este libro de cocina apoya las actividades del Objetivo 1 y muestra los resultados de la investigación sobre cómo implementar actividades de GCRD sostenibles e institucionalizadas. Presenta un conjunto de ingredientes comunes que se encuentran en ejemplos de éxito de todo el mundo, así como recetas que destacan que incluso no siendo un chef con estrellas Michelin, se puede tener la receta perfecta para fortalecer resiliencia a nivel comunitario de manera sostenible e institucionalizada.

---

## TERMINOLOGÍA

### GESTIÓN COMUNITARIA DEL RIESGO DE DESASTRES:

Proceso en el que "las comunidades en situación de riesgo participan activamente en la identificación, análisis, tratamiento, seguimiento y evaluación de los riesgos de desastres a fin de reducir su vulnerabilidad y mejorar sus capacidades" (Khan y Jan, 2015).

### SOSTENIBILIDAD:

La capacidad de mantenerse con cierta frecuencia o nivel o período de tiempo

**Características:** permanencia, eficacia, apropiación, adaptabilidad, inclusión

Esta definición fue desarrollada conjuntamente por todos los socios del proyecto en una reunión de inicio con el fin de enmarcar el proyecto.

### INSTITUCIONALIZACIÓN:

La acción de establecer algo como norma en una organización o cultura.

**Características:** entorno político, estructuras y mecanismos, capacidades, cultura, financiación, rendición de cuentas

Esta definición fue desarrollada conjuntamente por todos los socios del proyecto en una reunión de inicio con el fin de enmarcar el proyecto.

---

---

# INGREDIENTES CLAVE





---

### ¿Cómo se nos ocurrieron estos ingredientes?

Para mejorar nuestra comprensión de los factores comunes de éxito para la institucionalización de la GCRD sostenible, 9 socios del proyecto de Asia, África y América Latina y el Caribe participaron en una misión de búsqueda de talentos culinarios. Los socios del proyecto recopilaron un total de 264 estudios de caso de GCRD sostenible en las tres regiones. Estos fueron evaluados en cuanto a su sostenibilidad utilizando un marco de evaluación desarrollado en colaboración por el equipo del proyecto. Los representantes de las organizaciones que presentaron los 25 estudios de caso más destacados de cada región asistieron a talleres regionales para identificar los factores que contribuyen a una GCRD sostenible e institucionalizada. Los talleres fueron una ocasión para compartir experiencias y prácticas, y para identificar los factores comunes subyacentes del éxito: se reunieron y analizaron los resultados de 3 talleres regionales (en Asia, África y LAC).

La siguiente lista es el resultado de una serie de discusiones y aportes de actores locales de África, LAC y Asia, quienes se han reunido para compartir sus experiencias e identificar factores comunes de éxito en las acciones de la GCRD.

Los chefs que aparecen en este libro de cocina fueron parte de este proceso, y se presentarán sus recetas para exhibir algunos ejemplos de cómo estos ingredientes pueden mezclarse y usarse en la práctica.







## SOSTENIBILIDAD

Los siguientes factores de éxito son acciones que los ejecutores de proyectos deben considerar al diseñar, planificar e implementar una actividad de GCRD. Deben considerarse enfoques transversales y globales para asegurar la sostenibilidad en las iniciativas de GCRD: dado que cada contexto es diferente, no pueden ser prescriptivos y deben adaptarse para encajar en el contexto específico.

Estos factores de éxito se agrupan en cinco categorías principales, que reflejan las principales características de la sostenibilidad determinadas conjuntamente por los socios al inicio del proyecto. Algunos elementos apoyan el logro de múltiples características de sostenibilidad, pero fueron ubicados bajo la categoría a la que están más directamente vinculados.



### Permanencia

Esta característica se refiere al hecho de que las actividades de GCRD se dan a través de la movilización de la comunidad y continúan después de que haya terminado un apoyo externo significativo.

1. Incluye una serie de acciones dirigidas a fortalecer los marcos locales para la GCRD (por ejemplo, llevar a cabo un taller sobre el análisis de las políticas nacionales y locales de la GRD)
2. Enmarca la iniciativa de la GCRD como parte de los planes de desarrollo basados en el riesgo, por ejemplo, alineando las actividades y los objetivos con otras iniciativas locales, incluidos los planes de desarrollo
3. Fortalece las capacidades de la comunidad para movilizar y gestionar recursos financieros
4. Inculca el cambio de comportamiento para contrarrestar acciones negativas y promover una comunidad de agentes activos de resiliencia

Los ingredientes enumerados bajo esta característica han sido utilizados en las recetas de la GCRD de varias formas: desde presupuestar en forma participativa a nivel comunitario, hasta integrar los planes de gestión de riesgos de las aldeas en las políticas de desarrollo local. Una mejor comprensión de las políticas y planes existentes a nivel nacional y local da como resultado una mayor capacidad de enlace con las autoridades locales en la planificación y el presupuesto de las actividades de GCRD. Las actividades de GCRD a menudo producen información que es beneficiosa para fortalecer los marcos locales de GRD a las realidades en el terreno, lo que hace que estos marcos sean más efectivos. El compromiso de la comunidad tiene como resultado un cambio de comportamiento que promueve una mayor resiliencia: ofreciendo un papel a los grupos vulnerables (como niños y jóvenes) apoya su participación en la vida social de la comunidad y promueve su compromiso como actores de cambio.





## Eficacia

Esta característica trata de la necesidad de que las actividades de GCRD desarrollen exitosamente las capacidades locales para hacer frente a los desastres.

1. Desarrollar mapas participativos de riesgo de la comunidad que detallen las realidades locales desde la perspectiva de la población local
2. Considerar los factores culturales al analizar los riesgos y las causas subyacentes, y tener en cuenta las barreras culturales potenciales para las actividades del proyecto
3. Fomentar la colaboración entre las OSC, el gobierno y las comunidades mediante la creación de espacios para el diálogo abierto
4. Realizar un análisis de las partes interesadas para comprender los grupos existentes, consultar a todas las partes interesadas desde la etapa de diseño, especialmente a los grupos vulnerables

El uso de estos ingredientes en las recetas de la GCRD que fueron analizadas, demuestra que la eficacia se basa en una sólida comprensión de los actores involucrados y del contexto de riesgo en el que operan. El mapeo participativo de riesgos, capacidades, territorios, recursos, etc. es uno de los ingredientes más comunes en las recetas de las tres regiones. La colaboración es otro ingrediente importante para la eficacia: espacios de diálogo en los que la sociedad civil, el gobierno, el sector privado y otros pueden aportar sus conocimientos especializados, tienen el doble efecto de mejorar la comprensión del contexto y de identificar las medidas más eficaces para hacer frente a los riesgos de mayor prioridad.



## Pertenencia

Esta característica se refiere a la importancia de asegurar la participación de la comunidad a través de procesos de coordinación, apoyo gubernamental y aprovechamiento del conocimiento local.

1. Asegurar un liderazgo continuo y apasionado a nivel local en todas las fases
2. Mapear y utilizar las capacidades locales (incluyendo recursos, materiales, conocimientos)
3. Fomentar la organización propia, por ejemplo, el establecimiento de comités temáticos y de gobernanza local

La participación de las comunidades como "socios" en lugar de "beneficiarios" es un ingrediente ampliamente utilizado: las comunidades pueden ofrecer recursos y materiales locales, además de experiencias y habilidades para hacer frente a los riesgos de desastres que conocen muy bien. Los estudios de caso muestran que cuando las comunidades están involucradas desde el principio y se les da el protagonismo en la priorización de las actividades a implementar, su compromiso con el proyecto de GCRD a menudo dura más que la duración del proyecto en sí. El uso de recursos y fondos locales se vuelve esencial para que las comunidades puedan mantener las actividades de GCRD en marcha, después de interrumpirse el apoyo externo.



## Adaptabilidad

Esta característica se refiere a la necesidad de asegurar que las actividades del proyecto sean flexibles para responder a los cambios de las condiciones en las que se desarrolla el proyecto (esto podría referirse a patrones de amenazas, emergencia o nuevos actores importantes, cambios políticos o económicos, etc.).

1. Determinar una función para monitorear e informar las lecciones aprendidas del proceso y contar con una estructura que asegure la incorporación de las lecciones aprendidas en la planificación futura
2. Fortalecer las capacidades de las comunidades para adaptar un proyecto a las condiciones cambiantes
3. Fomentar la integración del pensamiento innovador en las prácticas tradicionales, a fin de combinar las experiencias locales con nuevas ideas

Los riesgos de desastre y las condiciones subyacentes no son estáticos y pueden cambiar dentro del marco temporal del proyecto. Asegurar que las actividades pueden adaptarse es esencial para la sostenibilidad del proyecto de GCRD. Los ingredientes de adaptabilidad se han utilizado en varias recetas como la creación de equipos dedicados a MyE que están a cargo de mejorar el proyecto a lo largo del tiempo, realizando revisiones mensuales o bimensuales llevadas a cabo por el equipo del proyecto y la comunidad, para analizar si las actividades son efectivas, o realizando revisiones regulares vinculadas a cambios estacionales o políticos.

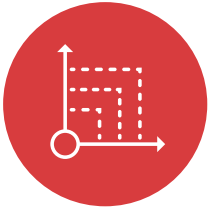


## Inclusión

Esta característica se refiere a la importancia de comprometerse con todos los grupos sociales, para asegurar que se toman en cuenta todas las perspectivas (incluyendo las de las minorías o grupos marginados).

1. Identificar a los grupos marginados antes de que comience el proyecto para que puedan participar desde el principio
2. Identificar roles claros para todos los actores y asegurar que los representantes de la comunidad participan en la toma de decisiones
3. Crear espacios seguros para que los grupos sociales eleven sus voces y preocupaciones
4. Presionar a los líderes locales para que sus planes y presupuestos sean inclusivos

Los ingredientes de la inclusión se encuentran entre los elementos fundamentales de muchos de los estudios de caso analizados en esta investigación. En muchos casos se traduce en una cuidadosa consideración de los factores que permiten a los grupos marginados participar en las actividades (por ejemplo, realizar una consulta separada para las mujeres, involucrarse directamente con los maestros y alumnos de la escuela, considerar las barreras físicas que impedirían la participación de personas con ciertos tipos de discapacidades). La inclusión también se traduce en la adopción de una mentalidad diferente, que considera a los grupos marginados como grupos de recursos que aportan conocimientos, experiencias y recursos humanos a las actividades de GCRD.



## INSTITUCIONALIZACIÓN

Los siguientes factores de éxito son una lista de acciones que deben tomar una variedad de actores (desde los ejecutores del proyecto, hasta las autoridades locales y el gobierno nacional). Como algunos de estos elementos no pueden lograrse dentro del marco temporal de un proyecto, la participación del gobierno es esencial: las acciones que pueden lograrse en un marco temporal más corto deben incluirse dentro de los proyectos de GCRD (están marcados con un asterisco ●).

Los factores de éxito en esta sección se agrupan en seis categorías principales que representan las características de la institucionalización. Como se mencionó para la sostenibilidad, ciertos ingredientes podrían estar listados bajo más de una categoría, pero están colocados bajo la categoría a la que están mayormente vinculados.



## Entorno político

Esta característica se refiere a la necesidad de incluir la GCRD en las políticas y planes gubernamentales, tanto a nivel nacional como local.

1. Promover sinergias (incluidos objetivos comunes) entre diferentes políticas, incluidas las de desarrollo sostenible, reducción de la pobreza, ACC, seguridad alimentaria, etc.
2. Descentralizar los marcos de GRD mediante la promoción de estrategias locales de GRD que sean propiedad del gobierno local e informadas por los actores locales
3. Incorporar los proyectos de GCRD en los planes de trabajo de los gobiernos locales y en la presentación de informes
4. Llevar a cabo una reconsideración por expiración de las políticas nacionales de GRD para evaluarlas al final del mandato (●)

Las recetas analizadas se referían a la necesidad de descentralización de los marcos de GRD, para reflejar la localización de riesgos e impactos, pero también por la necesidad de un enfoque holístico hacia el fortalecimiento de la resiliencia. Ingredientes que contribuyeron a establecer un entorno político propicio relacionado con la presencia de un espacio para que las voces locales influyan en la toma de decisiones y lleguen al nivel nacional e internacional: por ejemplo, aprovechando la fuerza de la red internacional, adaptando el objetivo del Marco de Sendai a las realidades locales, o creando unidades de coordinación a nivel de aldeas o vecindarios que podrían formar parte de una cadena de comunicaciones entre lo local y lo nacional.



## Estructuras y mecanismos

Esta característica se refiere a la importancia de contar con comités y estructuras reconocidos por el gobierno hasta el nivel local, responsables de las actividades de GCRD.

1. Permitir que los miembros de los comités de la GCRD a nivel comunitario informen a las plataformas nacionales (●)
2. Reconocer las estructuras informales (por ejemplo, los grupos de líderes comunitarios) como canales para una participación efectiva
3. Definir las funciones y responsabilidades de las estructuras nacionales y locales en la GCRD y desarrollar TdR para que los comités comunitarios de GDR definan sus funciones en estas estructuras (●)

Crear y reconocer estructuras locales, como comités o grupos de trabajo, que son un ingrediente esencial para la institucionalización. La mayoría de las recetas destacaron cómo el uso de este ingrediente ha ayudado a las comunidades a tener acceso a quienes toman las decisiones y a poder influir en las políticas de GRD. Cuando se forman mecanismos comunitarios y se vinculan con estructuras locales o nacionales existentes, se beneficia el flujo de información: esto permite que se escuchen y consideren las prioridades y necesidades locales, contribuyendo así al desarrollo de sistemas locales o nacionales más sólidos de RRD.



## Capacidades

Esta característica destaca la importancia de incluir elementos de apoyo técnico para fortalecer las capacidades de los diferentes actores en materia de GCRD.

1. Fomentar el intercambio de capacidades y mejores prácticas entre las comunidades (●)
2. Aumentar el acceso y el uso de las herramientas de comunicación por parte de los miembros de la comunidad (●)
3. Utilizar las capacidades dentro de las redes de las OSC para satisfacer las necesidades de capacidad de las organizaciones individuales (●)
4. Llevar a cabo capacitaciones para líderes comunitarios sobre el proceso de gestión de proyectos de GRD (incluyendo capacidades para acceder a fuentes internacionales/externas de financiamiento para la GCRD) (●)

Los ingredientes para el fortalecimiento de las capacidades son todos ellos ingredientes que pueden obtenerse de los mismos ejecutores del proyecto y que pueden lograrse en un plazo de tiempo relativamente más corto. Los estudios de caso generalmente mencionan el afianzamiento de los conocimientos técnicos de varios grupos comunitarios (por ejemplo, sistemas de alerta temprana, medidas de preparación y respuesta), además del fortalecimiento de las capacidades de la comunidad para asumir la responsabilidad de las actividades y liderar la gestión del propio proyecto. El intercambio de experiencias con las aldeas vecinas a través de reuniones, grupos de WhatsApp u otras redes sociales también se mencionó como un ingrediente clave en el proceso de institucionalización.



## Cultura

Esta característica se refiere al reconocimiento de los beneficios de la GCRD por parte de las comunidades y los gobiernos, así como a la creación de un sentido común de responsabilidad hacia el fortalecimiento de la resiliencia.

1. Sensibilizar a los líderes políticos locales sobre las prioridades de las comunidades a través de visitas y datos de percepción (●)
2. Promover y compartir evidencias sobre el papel de las comunidades en la GRD y en las buenas prácticas en eventos nacionales y regionales (●)
3. Promover una cultura de inclusión de los grupos marginados en la gobernanza del riesgo de desastres mediante el establecimiento de mecanismos en los que se incluya adecuadamente a los grupos marginados

Los cambios culturales, aunque más difíciles de lograr, tienen un impacto más duradero: no es de extrañar que varias recetas hayan utilizado ingredientes culturales en sus platos. El aumento de la cohesión familiar, el apoyo mutuo entre los grupos marginados y las autoridades gubernamentales, los cambios en la percepción del papel y las capacidades de las mujeres, son sólo algunas de las formas en que se han utilizado estos ingredientes. La toma de conciencia de las comunidades sobre su función y el poder de su voz cuando se unen, también ha sido una forma eficaz de influir en las políticas y acciones. La comprensión real del gobierno de lo que las comunidades tienen para ofrecer (conocimiento de los riesgos y causas subyacentes, experiencias en el tratamiento de los impactos de los desastres, comprensión de las necesidades y prioridades de los grupos marginados) a menudo conduce al desarrollo de una cultura de inclusión de las comunidades como socios en el proceso de toma de decisiones: esto es particularmente efectivo cuando la consulta de la comunidad da como resultado que las autoridades se dan cuenta de que hay riesgos a los que la comunidad está expuesta y que ni siquiera los habían considerado.



## Financiación

Esta característica se refiere a la necesidad de que el apoyo financiero sea estable y adecuado a nivel organizativo y gubernamental para las iniciativas de GCRD.

1. Asignar un presupuesto específico para las actividades de GCRD en los planes locales y nacionales
2. Utilizar las estructuras comunitarias existentes para la movilización de recursos con el fin de aumentar la confianza
3. Establecer múltiples mecanismos de financiación con diferentes plazos y actores para los fondos de la GCRD
4. Abogar por una mayor proporción de fondos de emergencia para la preparación y la reducción de riesgos (●)

El peligro de los proyectos de GCRD que cuentan con el apoyo de actores externos es que cuando se termina el plazo del proyecto, y este apoyo se retira, las actividades se detienen, incluso si son beneficiosas para la resiliencia de la comunidad. Los ingredientes clave para la institucionalización incluyen el trabajo con el gobierno nacional para asegurar que la GCRD recibe el apoyo adecuado, ya sea a través de canales gubernamentales o a través de estructuras informales (como comités comunitarios o grupos de trabajo), y la definición de una orientación clara sobre cómo los fondos no relacionados con la GRD pueden asignarse a actividades de GCRD: por ejemplo, los proyectos de GCRD podrían beneficiarse de la asignación de fondos para los programas de adaptación al cambio climático o de planes de desarrollo, cuando las actividades de GRD están claramente vinculadas a las prioridades del gobierno en estos otros sectores.



## Rendición de cuentas

Esta característica se refiere a la necesidad de promover el monitoreo y la evaluación de las iniciativas de GCRD por parte de diversos actores, incluidos los miembros de la comunidad.

1. Llevar a cabo auditorías participativas de los proyectos de GCRD
2. Crear sistemas transparentes para asignar el presupuesto para las actividades de GCRD
3. Crear organismos locales (órganos de control) para monitorear las políticas gubernamentales, la planificación y el presupuesto en torno a la GCRD (●)

La unión de fuerzas en el diseño e implementación de un proyecto se traduce también en un monitoreo y evaluación colaborativos de las actividades planificadas: se han identificado sistemas participativos para evaluar el progreso y asignar responsabilidades como ingredientes clave que apoyan la rendición de cuentas en los proyectos de GCRD. La confianza es esencial para asegurar una colaboración fluida entre las comunidades y las autoridades locales, y algunas formas de mejorar la confianza están relacionadas con una mayor transparencia en el desarrollo de políticas y asignaciones presupuestarias, así como con una mayor participación en la evaluación de la eficacia de las políticas gubernamentales en torno a la GRD.

---

# RECETAS PARA UNA GCRD SOSTENIBLE E INSTITUCIONALIZADA





# RECETAS PARA UNA GCRD SOSTENIBLE E INSTITUCIONALIZADA

---

Las recetas de este libro de cocina se presentan para mostrar cómo se utilizan los ingredientes de sostenibilidad e institucionalización en las actividades de GCRD de todo el mundo. Los chefs que aparecen en este libro de cocina traen sus experiencias de Somalia, Etiopía, Níger, Burkina Faso, Filipinas, India, Nicaragua, Paraguay, Chile y Argentina: fueron seleccionados para mostrar cómo la GCRD se puede gestionar con éxito en diferentes contextos y regiones.

Un breve análisis general muestra que el apoyo del gobierno y los contextos en los que la GRD es una alta prioridad en la agenda política, crean un entorno institucional propicio que fomenta el desarrollo de las actividades de GCRD: todas las recetas incluyen algún nivel de apoyo gubernamental, principalmente local, y parece haber un reconocimiento de que la descentralización de los planes de GRD y la delegación de responsabilidades a los actores locales tienen un impacto en la sostenibilidad y la institucionalización de la GCRD.

La organización propia de las comunidades y el desarrollo de actividades generadoras de ingresos parecen ser particularmente relevantes en países donde la GRD no se encuentra entre las prioridades más altas de la agenda de un gobierno nacional, como en Somalia, Níger o Burkina Faso. En estos casos, en los que las comunidades reconocen la importancia de la GRD a nivel local pero no hay un fuerte respaldo a nivel nacional, parece reconocerse el hecho de que las propias comunidades necesitan tomar la iniciativa de forma más activa: cuando el apoyo institucional es débil, la organización propia y el uso de los recursos locales son clave para que un proyecto de GCRD continúe a lo largo del tiempo.

En muchos estudios de casos se han mencionado las sinergias con otros marcos, pero éstas parecen traducirse en la práctica más que a nivel de políticas:

si bien no muchos estudios de casos mencionan la alineación de metas e indicadores entre diferentes marcos a nivel nacional, existe un claro reconocimiento de que las actividades de RRD pueden diseñarse de manera que aborden múltiples cuestiones al mismo tiempo.

Por ejemplo, el desarrollo de habilidades de RRD para niños y jóvenes tiene como objetivo aumentar sus capacidades, aumentar su participación a nivel comunitario y brindarles la oportunidad de mejorar sus habilidades de liderazgo. Esto refleja la evidencia de que los riesgos adoptan una característica multidimensional a nivel local y que pueden derivarse diferentes riesgos de causas subyacentes similares (como esbozó el programa *Primera Línea* de GNDR en sus [conclusiones](#)).

El mapeo participativo de riesgos para entender mejor las realidades a nivel local es un factor de éxito recurrente que se puede encontrar en recetas de varios países en diferentes regiones y contextos: las comunidades locales tienen el conocimiento más profundo de su realidad y existe un reconocimiento general de que un análisis profundo del contexto local es esencial para asegurar la sostenibilidad del proyecto. Esto asegura que los grupos comunitarios (incluidos los grupos marginados como las mujeres, jóvenes, ancianos y personas con discapacidades) participen en cualquier proyecto de GCRD desde el principio mismo, aumentando así su sentido de pertenencia.

Este breve análisis se basa en los 75 estudios de casos de mejores prácticas identificados (la muestra que se presenta en este libro de cocina se extrae de esa lista), y de discusiones con actores locales de la GCRD en reuniones regionales. GNDR y sus asociados agradecen cualquier comentario y aportaciones adicionales de los profesionales locales y nacionales de la GCRD. Contáctenos en [cbdrm@gndr.org](mailto:cbdrm@gndr.org) para más información.



# LAS RECETAS



## RESISTENCIA A LOS DESASTRES EN LA REGIÓN DE HIIRAAN

La Organización Bulay Development Organisation (BUDO) comparte una receta para fortalecer la resiliencia en medio de amenazas naturales, conflictos y un desarrollo económico débil.

### INGREDIENTES CLAVE



#### SOSTENIBILIDAD



#### Permanencia

- Inculca el cambio de comportamiento para contrarrestar acciones negativas y promover una comunidad de agentes activos de resiliencia



#### Pertenencia

- Mapear y utilizar las capacidades locales (incluyendo recursos, materiales, conocimientos)



#### Inclusión

- Crear espacios seguros para que los grupos sociales eleven sus voces y preocupaciones



#### INSTITUCIONALIZACIÓN



#### Estructuras y mecanismos

- Reconocer las estructuras informales (e.g., los grupos de líderes comunitarios) como canales para una participación efectiva



#### Cultura

- Promover y compartir evidencias sobre el papel de las comunidades en la GRD y en las buenas prácticas en eventos nacionales y regionales

La base de este plato es esencial y requiere una cuidadosa preparación. El conocimiento tradicional es uno de los principales ingredientes, lo que requiere la participación de la comunidad y de todos los grupos sociales desde el principio. Una vez que la base esté lista, se debe añadir la colaboración con los gobiernos locales, así como los vínculos con los planes nacionales y locales para el desarrollo y la resolución de conflictos.

---

Esta receta fue probada en el distrito de Beledweyne, en la región de Hiiraan, en el centro-sur de Somalia, al norte de Mogadiscio. Las comunidades del distrito viven principalmente a lo largo del río Shabelle y sufren tanto inundaciones como sequías, además de estar sujetas a un conflicto de larga data que ha afectado a la región durante más de 20 años. La sequía y las inundaciones suponen una carga para las comunidades ya de por sí débiles: la limitada disponibilidad de agua y pastos a menudo da lugar a conflictos entre grupos cuyos medios de vida están vinculados a las actividades pastorales y agrícolas.

BUDO involucró a las comunidades en un proyecto que apuntaba a identificar fuentes alternativas de agua, en un esfuerzo por abordar múltiples temas al mismo tiempo: reducir el impacto de las sequías y la insurgencia de conflictos por recursos que compiten entre sí.

Para ello, BUDO entabló conversaciones con grupos comunitarios, especialmente con personas mayores, que aportaron sus conocimientos tradicionales sobre la disponibilidad de recursos hídricos que se habían perdido en las generaciones más jóvenes. La población de edad avanzada pudo apoyar la identificación de los corredores de agua, llamados helo en el idioma local: el trazado de la ubicación de estos corredores de agua era esencial para identificar fuentes adicionales de agua que fueran aprovechadas en tiempos de escasez. Al aprovechar los conocimientos tradicionales, además de las encuestas realizadas a hogares y agricultores, las comunidades pudieron tener una definición espacial clara de estos corredores que ahora se utilizan para las necesidades de los animales y seres humanos.

BUDO llevó a cabo varios eventos de concientización para mejorar la comprensión de las comunidades sobre el tema de la disponibilidad de agua y la mejor manera de utilizar el helo identificado (por ejemplo, evitar el cierre completo de un corredor de agua para el uso de un grupo, ya que esto dejaría a otros grupos sin acceso al agua). Los agricultores y pastores también trabajaron con BUDO para identificar áreas donde construir canales de agua y bombas para distribuir el agua del río a todas las comunidades.

Uno de los elementos que puso de relieve el valor de esta actividad fue la creación de un espacio para que los miembros de la comunidad se reunieran y resolvieran cuestiones que de otro modo darían lugar a conflictos: tanto las comunidades de agricultores como las de pastores compiten por el mismo recurso escaso (agua), lo que a menudo ha dado lugar a situaciones de violencia entre los grupos. A través de este ejercicio de gestión de los recursos hídricos, BUDO estableció comités dirigidos por la comunidad que también sirvieron como comités de paz, donde las disputas sobre el acceso al agua podían resolverse de manera informal.

## CONVERTIR LA ADVERSIDAD EN OPORTUNIDAD

CORDAID Etiopía domina la cocina a la inversa, donde los desastres se convierten en oportunidades para mejorar la resiliencia de las comunidades.

## INGREDIENTES CLAVE



### SOSTENIBILIDAD



#### Permanencia

- Fortalece las capacidades de la comunidad para movilizar y gestionar recursos financieros



#### Eficacia

- Mapear y utilizar las capacidades locales (incluyendo recursos, materiales, conocimientos)



### INSTITUCIONALIZACIÓN



#### Entorno político

- Descentralizar los marcos de GRD mediante la promoción de estrategias locales de GRD que sean propiedad del gobierno local e informadas por los actores locales



#### Estructuras y mecanismos

- Reconocer las estructuras informales (por ejemplo, los grupos de líderes comunitarios) como canales para una participación efectiva



#### Financiación

- Asignar un presupuesto específico para las actividades de GCRD en los planes locales y nacionales
- Utilizar las estructuras comunitarias existentes para la movilización de recursos con el fin de aumentar la confianza



#### Rendición de cuentas

- Crear organismos locales (órganos de control) para monitorear las políticas gubernamentales, la planificación y el presupuesto en torno a la GCRD

Esta receta utiliza el método de cocción inversa, donde el impacto de un desastre se convierte en una oportunidad para mejorar las prácticas agrícolas y aumentar la conciencia y participación de la comunidad en las actividades de GRD.

Para realizar este plato con éxito, es importante considerar algunos ingredientes clave, sin los cuales este ejercicio de cocción inversa no dará los resultados esperados. Estos incluyen la participación de la comunidad y de múltiples partes interesadas en la evaluación participativa del riesgo de desastres (PDRA, por sus siglas en inglés), el desarrollo de planes de acción y contingencia, la autofinanciación de la comunidad (contribuciones), el monitoreo participativo, la evaluación y el aprendizaje. También son vitales los mecanismos de generación de ingresos, así como el reconocimiento del papel de las estructuras informales y sus contribuciones.

A pesar de que la comunidad de Diredawa, en Etiopía oriental, recibe menos de la media de precipitaciones, ha estado sufriendo fuertes inundaciones del río cercano: esto es como resultado de lluvias repentinas y fuertes río arriba, que también provocaron la pérdida de medios de vida y de vidas río abajo. Durante las actividades de respuesta de emergencia ante las inundaciones, CordAid, junto con una organización local de base comunitaria (JECCDO), involucró a las comunidades en la realización de una evaluación de amenazas, vulnerabilidad y capacidades de riesgo, que apoyó el desarrollo de planes de acción para aprovechar esta inundación y convertirla en una oportunidad: se crearon canales y barreras para desviar el exceso de agua hacia los campos agrícolas y, por lo tanto, utilizar el agua con fines de irrigación para aumentar la humedad de la zona. Al involucrar a las comunidades en las evaluaciones de riesgo, fue posible combinar el conocimiento local de los desastres del pasado con las necesidades actuales, y se identificaron las experiencias de diferentes grupos (incluidas las personas con discapacidad, jóvenes y mujeres). Este enfoque participativo inclusivo aseguró la implementación de actividades de mitigación y prevención que atrajeron la atención del gobierno local para recibir más apoyo y reconocimiento. Además, la participación y el apoyo del gobierno local dieron como resultado el reconocimiento de la estructura comunitaria por parte de las

autoridades y la inclusión de actividades de reducción de riesgos en los planes y presupuestos anuales del gobierno local.

JECCDO y la comunidad continuaron gestionando las actividades de GCRD a través de esta estructura comunitaria reconocida, lo que finalmente ha dado lugar a que se convierta en una ONG local registrada, con la posibilidad de acceder a apoyo financiero para continuar las actividades después de que termine el apoyo de CordAid. El compromiso de la comunidad fue más allá e incluyó el establecimiento de una asociación de ahorro y crédito, administrada principalmente por grupos de mujeres en apoyo de los grupos vulnerables. La plantación de árboles frutales fue una actividad adicional generadora de ingresos, que también apoyó los esfuerzos de rehabilitación ambiental: los árboles también contribuyen a mitigar el impacto de las inundaciones, ya que frenan el flujo de agua en los terrenos accidentados y descuidados que rodean la ciudad de Diredawa.

La creación de sistemas de alerta temprana basados en la comunidad contribuyó en mayor medida a alertar a las comunidades río abajo para que obtuvieran información inmediata sobre una posible inundación que pudiera perjudicarlas. El uso de teléfonos móviles es uno de los medios más rápidos para que la gente reciba alertas desde las tierras altas.

La comunidad y el gobierno local también han comenzado a llevar a cabo un monitoreo conjunto y periódico de las actividades sobre el terreno, para evaluar el progreso y reflexionar sobre las posibles mejoras: esto contribuyó a establecer una fuerte colaboración entre el gobierno y las organizaciones no gubernamentales. La presencia de políticas y estructuras de GRD a diversos niveles (nacional a local) ha desempeñado un papel fundamental en garantizar el éxito de esta iniciativa, aunque se necesita más intervención y apoyo.

## PROTECCIÓN Y RESTAURACIÓN DEL CERRO FERI FERI

ADPE Bonferey, nuestros chefs locales de Níger, han sido pioneros en esta receta para restaurar el medio ambiente de sus colinas de una manera participativa.

### INGREDIENTES CLAVE



#### SOSTENIBILIDAD



#### Permanencia

- Enmarca la iniciativa de la GCRD como parte de los planes de desarrollo basados en el riesgo, por ejemplo, alineando las actividades y los objetivos con otras iniciativas locales, incluidos los planes de desarrollo



#### Pertenencia

- Fomentar la organización propia, por ejemplo, el establecimiento de comités temáticos y de gobernanza local



#### Adaptabilidad

- Fomentar la integración del pensamiento innovador en las prácticas tradicionales, a fin de combinar las experiencias locales con nuevas ideas



#### INSTITUCIONALIZACIÓN



#### Cultura

- Sensibilizar a los líderes políticos sobre las prioridades de las comunidades a través de visitas y datos de percepción



Cuando vives en una colina que antes era verde y ahora es completamente amarilla, te haces algunas preguntas y empiezas a pensar en qué podría hacer que esta colina se vuelva verde de nuevo.

Esto es lo que ha hecho la comunidad que vive en el cerro Feri Feri, en la región de Tillabéri, en Níger: mediante discusiones y consultas con las autoridades locales, los líderes locales, los ancianos y los expertos técnicos, diseñaron un plan de restauración ambiental, que serviría también como plan de RRD. De hecho, una colina amarilla significa que no hay árboles que detengan la velocidad a la que el agua de lluvia desciende a la ciudad principal al pie de Feri Feri; las colinas verdes no sólo significan un mejor medio ambiente, sino que también reducen el impacto de las inundaciones.

El grupo ADPE Bonferey, creado con este fin hace aproximadamente dos décadas y formado por una variedad de partes interesadas, incluidos los miembros de la comunidad y las autoridades locales, ha dirigido el proyecto desde su inicio: las actividades de restauración medioambiental (como la plantación de árboles) se combinaron con actividades generadoras de ingresos, principalmente vinculadas a la producción de paja para la alimentación del ganado. Todas las actividades están planificadas para asegurar la participación activa de las mujeres y otros grupos marginados.

Todas las comunidades están involucradas en hacer de la colina de Feri Feri un lugar más verde: ya sea que un individuo forma parte o no del grupo Bonferey, él/ella puede beneficiarse de las actividades del grupo, y devolver un pequeño porcentaje. Asegurar el apoyo de las autoridades locales era crucial, ya que el gobierno era fundamental para garantizar que el proceso de adquisición de tierras se desarrollara sin problemas. Además, todas las actividades dirigidas por Bonferey están en línea con el plan de desarrollo local y apoyan su implementación.

Asegurar la participación de la comunidad, mostrando el valor de las actividades y los beneficios individuales potenciales que cada uno podría obtener, ha sido esencial para la sostenibilidad del proyecto: la determinación y el compromiso de las comunidades son el resultado de un entendimiento común de la importancia de estas actividades a largo plazo, pero también de un reconocimiento de los beneficios a corto plazo de las actividades de restauración ambiental.



# África

## BURKINA FASO

### PROTECCIÓN AMBIENTAL A TRAVÉS DE LA PROMOCIÓN Y VALORIZACIÓN DEL KARITÉ Y OTRAS PLANTAS RARAS

Reseau MARP, una organización local de Burkina Faso, presenta una receta interesante y muy rica que implica la producción y venta de manteca de karité, el "oro de Faso".

### INGREDIENTES CLAVE



#### SOSTENIBILIDAD



#### Permanencia

- Fomentar la colaboración entre las OSC, el gobierno y las comunidades mediante la creación de espacios para el diálogo abierto



#### Eficacia

- Mapear y utilizar las capacidades locales (incluyendo recursos, materiales, conocimientos)



#### INSTITUCIONALIZACIÓN



#### Entorno político

- Promover sinergias entre las diferentes políticas, incluidas las de desarrollo sostenible, reducción de la pobreza, ACC, seguridad alimentaria, etc.
- Incorporar los proyectos de GCRD en los planes de trabajo de los gobiernos locales y en la presentación de informes



#### Capacidades

- Fomentar el intercambio de capacidades y mejores prácticas entre las comunidades



#### Cultura

- Promover una cultura de inclusión de los grupos marginados en la gobernanza del riesgo de desastres mediante el establecimiento de mecanismos en los que se incluya adecuadamente a los grupos marginados

A pesar de lo que pueda parecer, el "oro de Faso" es algo con lo que realmente se puede cocinar, además de venderlo para generar ingresos: así es como las mujeres locales del condado de Reo de Burking Faso se refieren a la recolección de granos de karité y a la producción de manteca de karité.

Reseau MARP, una ONG nacional, se asoció con una organización de mujeres de base (UGF/CDN) para fortalecer la producción local de manteca de karité en esta parte del país. Las mujeres estaban a la vanguardia del proyecto y dirigían las actividades que tenían por objeto no sólo generar ingresos y reducir así la pobreza, sino también proteger el medio ambiente y salvaguardar las especies vegetales en peligro de extinción.

Desde sus inicios, las mujeres han sido capacitadas en la siembra y cuidado de árboles de karité (pero también de plantas de baobab y moringa), y han involucrado a toda la comunidad en la producción de manteca de karité a partir de los granos de karité. Todas las actividades son implementadas y dirigidas por la organización local, que ahora cuenta con personal capacitado en la recolección de datos y en el monitoreo y evaluación.

Se han determinado las actividades de protección del medio ambiente, ya que también sirven para combatir los efectos del cambio climático y reducir el riesgo de desastres como la sequía, la desertificación y, ocasionalmente, las inundaciones.

Como las actividades fueron gestionadas y ejecutadas por miembros de la comunidad, todos los ingresos generados por el proyecto se destinaron a mejorar la situación económica de las mujeres locales: así lo reconoció la municipalidad de Kyon (donde se está llevando a cabo la actividad), que ahora está respaldando el proyecto e impulsando su ejecución continua, ya que "hace que la ciudad emerja" (como dijo el alcalde).



**VIAJE DE GCRD DE LOS BARANGAYS DE SAN ILDEFONSO Y DILAGUIDI EN LA PROVINCIA DE AURORA**

La organización local Alay Bayan-Luson, Inc. (ABI) comparte su experiencia sobre cómo se puede aprovechar mejor el compromiso de la comunidad para la preparación para desastres.

**INGREDIENTES CLAVE**



**SOSTENIBILIDAD**



**Permanencia**

- Inculca el cambio de comportamiento para contrarrestar acciones negativas y promover una comunidad de agentes activos de resiliencia



**Eficacia**

- Fomentar la colaboración entre las OSC, el gobierno y las comunidades mediante la creación de espacios para el diálogo abierto



**Pertenencia**

- Mapear y utilizar las capacidades locales
- Fomentar la organización propia, por ejemplo, el establecimiento de comités temáticos y de gobernanza local



**Inclusión**

- Identificar a los grupos marginados antes de que comience el proyecto para que puedan participar desde el principio



**INSTITUCIONALIZACIÓN**



**Estructuras y mecanismos**

- Reconocer las estructuras informales (por ejemplo, los grupos de líderes comunitarios) como canales para una participación efectiva
- Definir las funciones y responsabilidades de las estructuras nacionales y locales en la GCRD y desarrollar TdR para que los comités comunitarios de GDR definan sus funciones en estas estructuras

Esta receta trata la participación de la comunidad en las actividades de GRD de manera muy diferente, al comprometerse con la población local como socios plenos y no como beneficiarios.

Las comunidades de Casiguran y Dilasag, en la provincia de Aurora (situada en la región central de Luzón, al norte de Manila), se enfrentan a varios riesgos de desastre, relacionados con tifones, mareas tormentosas, tsunamis, pero también con el desarrollo no sostenible y el turismo. Aunque las amenazas naturales son bien comprendidas, las comunidades están menos conscientes de los impactos potenciales del desarrollo y el turismo. La organización local Alay Bayan-Luson, Inc. (ABI) se comprometió con la comunidad a llevar a cabo capacitaciones y otras actividades para crear conciencia sobre los riesgos.

ABI decidió asociarse directamente con los representantes de la comunidad, involucrando a las mujeres, jóvenes, pueblos indígenas y autoridades locales. Se creó una Organización de Preparación para Desastres (OPD), responsable de la planificación, ejecución, seguimiento y evaluación de las actividades. Esta estructura, que se reproduce en varias aldeas, se encarga de impartir capacitación a la comunidad sobre preparación y respuesta, organizando

grupos de trabajo de voluntarios para la evacuación y distribución de ayuda, y el desarrollo de sistemas de alerta temprana dirigidos a los grupos más vulnerables y marginados. Todos los miembros de la comunidad tienen una función para desempeñar, ya sean mujeres, indígenas, niños o personas con discapacidad.

El compromiso con las OPD (y, por tanto, con la comunidad) como socias garantizó no sólo el respaldo de la organización por parte del gobierno local, que sigue apoyando sus actividades una vez finalizada la participación de la ABI, sino que también aseguró un cambio en la cultura de los propios miembros de la comunidad: de hecho, han desarrollado una cultura mucho más fuerte de ayuda mutua, como resultado de ver los beneficios de trabajar juntos de forma coordinada y organizada.

La presencia de OPD en varias aldeas ha contribuido a que el gobierno local y las autoridades de los barangay (aldeas) los hayan reconocido como una estructura reconocida.



Créditos de las fotos: Alay Bayan-Luson, Inc



**VIVIR CON EL RÍO (ENFOQUE TRANSFRONTERIZO SOBRE LA GESTIÓN DEL RIESGO DE INUNDACIONES)**

PGVS trabaja con las comunidades en las fronteras entre India y Nepal, para preparar deliciosas recetas de fusión para los sistemas locales de alerta temprana transfronterizos.

**INGREDIENTES CLAVE**



**SOSTENIBILIDAD**



**Eficacia**

- Desarrollar mapas participativos de riesgo de la comunidad que detallen las realidades locales desde la perspectiva de la población local
- Fomentar la colaboración entre las OSC, el gobierno y las comunidades mediante la creación de espacios para el diálogo abierto
- Realizar un análisis de las partes interesadas para comprender los grupos existentes, consultar a todas las partes interesadas desde la etapa de diseño, especialmente a los grupos vulnerables



**INSTITUCIONALIZACIÓN**



**Entorno político**

- Descentralizar los marcos de GRD mediante la promoción de estrategias locales de GRD que sean propiedad del gobierno local e informadas por los actores locales



**Estructuras y mecanismos**

- Permitir que los miembros de los comités de la GCRD a nivel comunitario informen a las plataformas nacionales



La clave del éxito de este plato es el uso de ingredientes de origen local para su preparación: conocimiento local, recursos locales, material local... todo lo que lleva este plato debe ser local.

---

Y lo que hace único a este plato es que con todos estos ingredientes locales estaremos preparando un sistema de alerta temprana transfronteriza, que involucra a las comunidades río arriba y río abajo de un río que cruza dos países diferentes.

Las comunidades de la parte oriental de Uttar Pradesh han estado sufriendo el impacto de las inundaciones durante generaciones: tres ríos atraviesan la zona, y todos ellos tienen su origen en Nepal. Como resultado, cuando las lluvias río arriba aumentan el nivel del agua de los ríos, esta información no llega a las comunidades río abajo de la India.

PGVS, una ONG local, desarrolló un sistema estructurado de comunicación informal aguas arriba y aguas abajo para la alerta temprana y la preparación ante inundaciones: las aldeas a lo largo del río se han organizado en comités locales de gestión de desastres (CGD), compuestos por grupos de trabajo con diferentes responsabilidades (desde la lectura de los niveles de agua del río hasta la difusión de las alertas, pasando por la evacuación y la realización de actividades de búsqueda y rescate).

PGVS actúa como coordinadora general, pero las comunidades son plenamente responsables de las actividades en sus aldeas. Los CGD elaboran mapas de riesgo y vulnerabilidad de la aldea, con la participación de todos los grupos vulnerables y, sobre la base de sus conocimientos y experiencia, definen umbrales de nivel de agua que activan diferentes niveles de alerta. Este conocimiento local se complementa con las aportaciones de expertos técnicos que ayudan a comprender la correlación entre los niveles de agua aguas arriba, aguas abajo y la escala de tiempo.

Existe una estructura vertical clara, que vincula a los CGD con la Autoridad Distrital de Gestión de Desastres hasta las autoridades a nivel estatal y en Nepal: esto fue el resultado de un marco regulatorio robusto que proporcionó un espacio para que se creara esta vinculación vertical, una vez que las autoridades locales entendieron el valor de dicho sistema.

Se realizan simulacros y cursos de capacitación con regularidad, especialmente en el período previo a la estación de lluvias, y toda la aldea está involucrada: niños, niñas y mujeres forman parte de grupos de trabajo específicos y contribuyen a los simulacros. Todos se ofrecen como voluntarios en los grupos de trabajo y contribuyen con sus habilidades para el beneficio de la comunidad.

El enfoque en las personas y los grupos vulnerables, las fuertes conexiones con el gobierno y el uso de canales de comunicación informales (principalmente grupos de SMS y WhatsApp) han asegurado que las actividades continúen hasta la fecha, a pesar de que el apoyo financiero para el proyecto ha finalizado hace más de un año. Los CGD están ahora integrados en la estructura de las aldeas y su dependencia del conocimiento local y del material local para casi todo (desde mapas de riesgo, hasta banderas de alerta y dispositivos flotantes) los hace auto sostenibles.



# América Latina y el Caribe

## ARGENTINA

### ACCIONES PARTICIPATIVAS PARA LA REDUCCIÓN DE RIESGOS EN LA COMUNIDAD DE CEIBOS

Hábitat para la Humanidad comparte su receta para el éxito de la RRD a través del desarrollo de habilidades técnicas y de la participación.

### INGREDIENTES CLAVE



#### SOSTENIBILIDAD



#### Permanencia

- Inculca el cambio de comportamiento para contrarrestar acciones negativas y promover una comunidad de agentes activos de resiliencia



#### Eficacia

- Desarrollar mapas participativos de riesgo de la comunidad que detallen las realidades locales desde la perspectiva de la población local



#### INSTITUCIONALIZACIÓN



#### Capacidades

- Fomentar el intercambio de capacidades y mejores prácticas entre las comunidades
- Llevar a cabo capacitaciones para líderes comunitarios sobre el proceso de gestión de proyectos de GRD (incluyendo capacidades para acceder a fuentes internacionales/externas de financiamiento para la GCRD)



#### Cultura

- Sensibilizar a los líderes políticos locales sobre las prioridades de las comunidades a través de visitas y datos de percepción
- Promover una cultura de inclusión de los grupos marginados en la gobernanza del riesgo de desastres mediante el establecimiento de mecanismos en los que se incluya adecuadamente a los grupos marginados

La capacitación es el elemento esencial que forma este plato, que junto con la colaboración y el compromiso de múltiples partes interesadas con toda la sociedad, da como resultado una combinación perfecta de medidas de reducción de inundaciones a nivel de los hogares.

Este plato proviene del barrio argentino de La Matanza, no lejos de la capital del país, Buenos Aires. Aquí, Hábitat para la Humanidad apoyó a la comunidad de Los Ceibos para aumentar su resiliencia ante las inundaciones y tormentas que azotan el área con bastante frecuencia.

Después de un ejercicio de mapeo participativo, que tuvo como objetivo comprender el contexto social y el contexto físico en el que vivía la comunidad, las familias de las zonas más expuestas se reunieron para desarrollar un plan de acción en el que se esbozaron las acciones prioritarias a tomar.

Las mejoras de las carreteras y de los sistemas eléctricos fueron las dos prioridades principales a las que Hábitat para la Humanidad apoyó su implementación. La puesta en marcha de una empresa para realizar el trabajo necesario habría sido más rápida y sencilla, pero no habría garantizado la sostenibilidad a largo plazo del proyecto. Lo que se decidió, en cambio, fue que los miembros de la comunidad serían capacitados en mejoras básicas

de la vivienda relacionadas con la electricidad y en el mantenimiento de las carreteras: se organizaron para hogares, líderes comunitarios en la concienciación del riesgo de inundaciones, constructores y electricistas sobre los sistemas eléctricos resilientes, y para los voluntarios.

Las autoridades locales se incorporaron mostrando los resultados del ejercicio de mapeo participativo que puso de relieve las áreas en las que era más necesaria la acción, ejercicio que al mismo tiempo aseguró la plena apropiación y participación de la comunidad, gracias a su temprana participación en el mapeo de riesgos y en la planificación de acciones.

Esto resultó no sólo en una mejora de la sostenibilidad a largo plazo del proyecto, sino que también dio forma a la cultura de la comunidad y al espíritu de solidaridad: cada vez más familias se interesaron y quisieron participar en las actividades, incluso aquellos hogares que vivían en zonas sin riesgos.



Créditos de las fotos: Hábitat para la Humanidad Argentina

# América Latina y el Caribe

## NICARAGUA

### PLANIFICACIÓN DEL RIESGO LOCAL PARA LA RESILIENCIA

Cuando se combinan el conocimiento local y científico sobre la RRD y el cambio climático por parte de los expertos, los resultados son deliciosos: ese es el caso de esta receta de Centro Humboldt.

#### INGREDIENTES CLAVE



##### SOSTENIBILIDAD



##### Permanencia

- Incluye una serie de acciones dirigidas a fortalecer los marcos locales para la GCRD (por ejemplo, llevar a cabo un taller sobre el análisis de las políticas nacionales y locales de la GRD)
- Fortalece las capacidades de la comunidad para movilizar y gestionar recursos financieros



##### Adaptabilidad

- Determinar una función para monitorear e informar las lecciones aprendidas del proceso y contar con una estructura que asegure la incorporación de las lecciones aprendidas en la planificación futura
- Fomentar la integración del pensamiento innovador en las prácticas tradicionales, a fin de combinar las experiencias locales con nuevas ideas



##### Inclusión

- Crear espacios seguros para que los grupos sociales eleven sus voces y preocupaciones



##### INSTITUCIONALIZACIÓN



##### Entorno político

- Incorporar los proyectos de GCRD en los planes de trabajo de los gobiernos locales y en la presentación de informes



##### Cultura

- Promover y compartir evidencias sobre el papel de las comunidades en la GRD y en las buenas prácticas en eventos nacionales y regionales



##### Financiación

- Asignar un presupuesto específico para las actividades de GCRD en los planes locales y nacionales
- Utilizar las estructuras comunitarias existentes para la movilización de recursos con el fin de aumentar la confianza

La organización Centro Humboldt, con sede en Nicaragua, elaboró una receta cuidadosamente pensada para la participación comunitaria en el desarrollo e implementación del plan local para la adaptación al cambio climático y la RRD.

Los ingredientes clave de esta receta incluyen un fuerte vínculo con los marcos y presupuestos de desarrollo local y RRD, la apropiación por parte de la comunidad de la gestión y movilización de recursos y la creación de mecanismos de monitoreo, informes y evaluación dirigidos por la comunidad.

El Centro Humboldt y sus socios desarrollaron con éxito un sistema para la creación de planes de adaptación al cambio climático que podrían ser flexibles y replicables en varias comunidades. Uno de los primeros pasos fue lograr que el Comité Comunitario para la Prevención y Respuesta a los Desastres (COCOPRED) estableciera un Comité de Monitoreo de múltiples actores que se encargó de todo el proceso y que actuó como un mecanismo para monitorear, evaluar e informar sobre las actividades emprendidas por la comunidad y el gobierno local.

Un ejercicio de auto-mapeo fue el primer paso dado por la comunidad, donde las evaluaciones participativas de vulnerabilidad y capacidad basadas en el conocimiento local se combinaron con un análisis de la información climática y las imágenes satelitales para tener una mejor comprensión de los cambios que ocurrieron en la comunidad a lo largo del tiempo y lo que los causó.

Gracias al compromiso con el equipo técnico de la Municipalidad, el Plan de Adaptación Local resultante fue presentado al Consejo Municipal, quien reconoció la relevancia del plan y se convenció de incluir algunas de las actividades en el Plan Anual de Inversiones Municipales.

COCOPRED asumió un papel de liderazgo en la coordinación de todo el proceso y aseguró la participación de todos los grupos comunitarios (incluyendo mujeres y jóvenes). A los jóvenes se les dio un papel especial en una de las actividades, y su propia organización bajo esta estructura reconocida condujo al reconocimiento del grupo de jóvenes como un actor importante que desde entonces ha sido invitado a participar en los foros de defensa de la RRD a nivel nacional y regional.

Una vez establecido el plan, se creó un Panel de Adaptación Comunitaria, un espacio donde las comunidades y el gobierno local apoyaron conjuntamente la implementación del plan, gestionando y movilizando los recursos necesarios. Debido a su carácter multipartidario, el Grupo podría ponerse en contacto con diversas entidades para obtener apoyo, incluidos los gobiernos nacionales, el sector privado y los organismos de cooperación.

Al principio, el Comité de Monitoreo, y luego el Panel de Adaptación Comunitaria, fueron fundamentales para abrir espacios de incidencia y cabildeo por parte de las propias comunidades, que ahora están entablando un diálogo directo con sus tomadores de decisiones locales.

# América Latina y el Caribe

## PARAGUAY

### DARLE CARA A LOS NÚMEROS

Construyendo Sociedad comparte su receta de éxito para la GCRD, donde la inclusión juega un papel clave en la definición de este plato.

### INGREDIENTES CLAVE



#### SOSTENIBILIDAD



#### Permanencia

- Enmarca la iniciativa de la GCRD como parte de los planes de desarrollo basados en el riesgo, por ejemplo, alineando las actividades y los objetivos con otras iniciativas locales, incluidos los planes de desarrollo



#### Eficacia

- Realizar un análisis de las partes interesadas para comprender los grupos existentes, consultar a todas las partes interesadas desde la etapa de diseño, especialmente a los grupos vulnerables



#### Pertenencia

- Mapear y utilizar las capacidades locales (incluyendo recursos, materiales, conocimientos)



#### Adaptabilidad

- Determinar una función para monitorear e informar las lecciones aprendidas del proceso y contar con una estructura que asegure la incorporación de las lecciones aprendidas en la planificación futura



#### Inclusión

- Identificar a los grupos marginados antes de que comience el proyecto para que puedan participar desde el principio
- Presionar a los líderes locales para que sus planes y presupuestos sean inclusivos



#### INSTITUCIONALIZACIÓN



#### Entorno político

- Promover sinergias (incluidos objetivos comunes) entre diferentes políticas, incluidas las de desarrollo sostenible, reducción de la pobreza, ACC, seguridad alimentaria, etc.



#### Capacidades

- Aumentar el acceso y el uso de las herramientas de comunicación por parte de los miembros de la comunidad

Esta receta de la capital paraguaya, Asunción, se basa principalmente en los ingredientes de la inclusión y la participación, para contrastar los problemas de marginación que todavía están presentes en el país.



### Rendición de cuentas

- Crear sistemas transparentes para asignar el presupuesto para las actividades de GCRD
- Crear organismos locales (órganos de control) para monitorear las políticas gubernamentales, la planificación y el presupuesto en torno a la GCRD

Esta receta de la capital paraguaya, Asunción, se basa principalmente en los ingredientes de la inclusión y la participación, para contrastar los problemas de marginación que todavía están presentes en el país. Se destacó que uno de los principales problemas era la escasez y la baja calidad de los datos sociales utilizados para elaborar políticas.

La ONG Construyendo Sociedad colaboró con el gobierno local y la universidad nacional para desarrollar una metodología innovadora para la recolección de datos que involucra a todos los ciudadanos, con el supuesto de que todas las personas que tienen un teléfono inteligente pueden contribuir a la recolección de datos. El proyecto se probó en el municipio



Créditos de las fotos: Hábitat para la Humanidad Argentina

de Asunción y como resultado proporcionó al gobierno local un mapa más realista de la situación social en el municipio.

La decisión de llegar a la comunidad para la recolección de datos fue instrumental para asegurar que todas las acciones planeadas por el gobierno local posteriormente se basaran en un entendimiento profundo del contexto social y de los grupos más vulnerables y marginados de la comunidad. Los ciudadanos, líderes comunitarios y organizaciones de base comunitaria estaban trabajando desde el comienzo para apoyar al gobierno local en la identificación de grupos prioritarios a través de esta herramienta de recopilación de datos.

Además, la ventaja de contar con datos casi en tiempo real, que pueden ser actualizados semanalmente (de acuerdo con la metodología desarrollada) permite que los proyectos dirigidos por el gobierno se ajusten y adapten a las condiciones cambiantes. También permitió darse cuenta de que el mismo conjunto de datos podía utilizarse para informar la toma de decisiones en varios sectores, desde la salud hasta la respuesta de emergencia y el desarrollo económico: esta información de origen colectivo se ha convertido ahora en un conjunto de datos transversales utilizados por diferentes equipos en el municipio.

También se ha utilizado como una herramienta de mensajes sociales y de promoción basada en datos empíricos para aumentar la visibilidad de comunidades que antes eran invisibles.

Gracias a su temprana implicación e interés, el municipio ha absorbido el proyecto, que se ha convertido en una herramienta de gestión de la información social al servicio de una serie de departamentos e instituciones que trabajan en diferentes ámbitos del desarrollo local.

# América Latina y el Caribe

## CHILE

### CAPACITAR A LOS JÓVENES EN LA RESPUESTA A LAS EMERGENCIAS

Una receta de Visión Mundial de Chile para involucrar a las comunidades y jóvenes en capacitaciones de emergencia, desde ser capacitados hasta decidir el enfoque principal de los módulos de capacitación.

### INGREDIENTES CLAVE



#### SOSTENIBILIDAD



#### Permanencia

- Inculca el cambio de comportamiento para contrarrestar acciones negativas y promover una comunidad de agentes activos de resiliencia



#### Eficacia

- Fomentar la colaboración entre las OSC, el gobierno y las comunidades mediante la creación de espacios para el diálogo abierto



#### Pertenencia

- Asegurar un liderazgo continuo y apasionado a nivel local en todas las fases
- Mapear y utilizar las capacidades locales (incluyendo recursos, materiales, conocimientos)
- Fomentar la organización propia, por ejemplo, el establecimiento de comités temáticos y de gobernanza local



#### INSTITUCIONALIZACIÓN



#### Entorno político

- Descentralizar los marcos de GRD mediante la promoción de estrategias locales de GRD que sean propiedad del gobierno local e informadas por los actores locales
- Incorporar los proyectos de GCRD en los planes de trabajo de los gobiernos locales y en la presentación de informes



#### Cultura

- Promover y compartir evidencias sobre el papel de las comunidades en la GRD y en las buenas prácticas en eventos nacionales y regionales



Esta receta proviene de las tierras altas del centro de Chile, donde las comunidades no son ajenas a los desastres. Si bien las comunidades suelen ser las primeras en responder a un desastre, no cuentan con la capacitación necesaria para prestar un apoyo eficaz a la respuesta y la recuperación temprana de los afectados.

En particular, los jóvenes pueden desempeñar un papel importante en la respuesta a los desastres, pero a menudo quedan al margen de los planes y disposiciones de preparación.

Visión Mundial ha liderado el desarrollo y la impartición de capacitaciones de respuesta a emergencias enfocadas en los jóvenes como primeros encuestados, pero que reúnen a todos los grupos comunitarios (bomberos, gobiernos locales responsables de la gestión de desastres, grupos comunitarios locales tales como asociaciones eclesíásticas, grupos de scouts y otros). Estos son entrenamientos intensos de 2 días que incluyen una serie de ejercicios y simulaciones para entender cómo responder prácticamente en una emergencia.

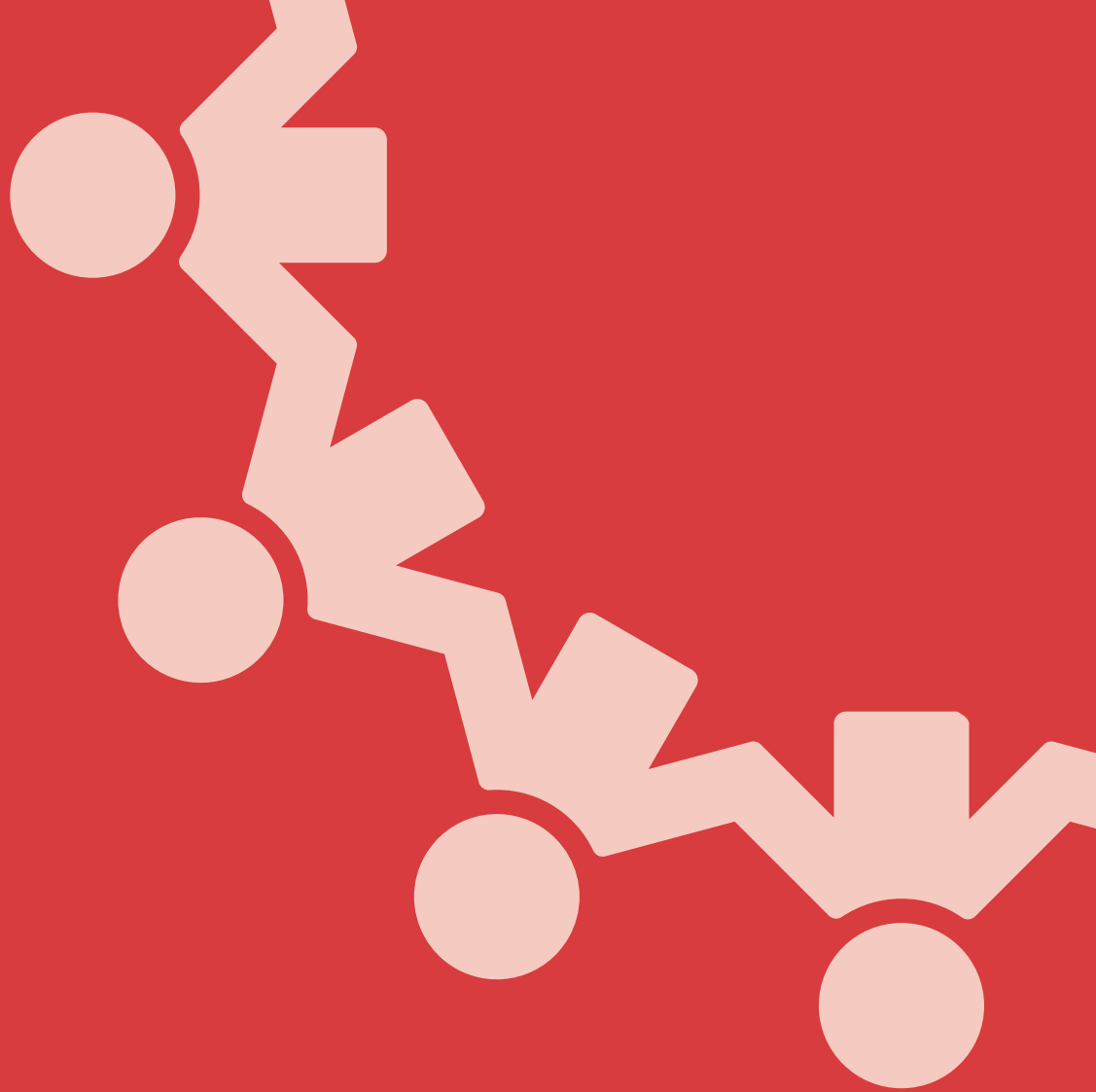
Esencial para la eficacia de la formación es una consulta con las comunidades locales en la fase de desarrollo: el contenido de la formación y las simulaciones se adaptan en función de las prioridades de cada comunidad en la que se lleva a cabo la actividad. Los grupos comunitarios son identificados y consultados de antemano, y proporcionan información sobre los riesgos y vulnerabilidades: también aportan conocimientos y prácticas tradicionales que luego se incorporan al currículo de capacitación.

Se invita a las unidades de gobierno local a apoyar la capacitación no sólo participando, sino también ayudando a proporcionar el espacio para la actividad y a establecer los ejercicios y simulacros. La participación de las autoridades locales ha llevado a un fortalecimiento de las relaciones entre los actores gubernamentales y no gubernamentales, que reconocen el valor de colaborar y apoyarse mutuamente: la Oficina Nacional de Emergencia del Ministerio del Interior (ONEMI) ha reconocido esta actividad como una contribución a su trabajo de fortalecimiento de la preparación de la comunidad para la respuesta de emergencia y ha comenzado a contribuir al desarrollo de las agendas de estas capacitaciones, vinculándolas a su propio trabajo en la capacitación de los equipos comunitarios de respuesta a emergencias.

Un resultado importante de las capacitaciones es la toma de conciencia por parte de los jóvenes y grupos comunitarios de su papel como actores primarios en el desarrollo de la resiliencia local: las capacitaciones han contribuido a la concientización sobre el riesgo y a la preparación de la comunidad de una manera que aumenta la apropiación de las actividades por parte de la comunidad y su capacidad para responder eficazmente en caso de necesidad.









[www.gndr.org](http://www.gndr.org)

 [cbdrm@gndr.org](mailto:cbdrm@gndr.org)

 [@globalnetworkdr](https://twitter.com/globalnetworkdr)

 [GNDR.org](https://www.facebook.com/GNDR.org)  [GNDRorg](https://www.youtube.com/GNDRorg)

El proyecto Institucionalización de la gestión del riesgo de desastres sostenible basada en la comunidad, también conocida como GCRD sostenible, ha sido financiado generosamente por el pueblo estadounidense a través de la Agencia de Estados Unidos para el desarrollo internacional (USAID).



Esta publicación ha sido posible gracias al apoyo del pueblo estadounidense a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Los contenidos de esta publicación son responsabilidad de GNDR y no reflejan necesariamente los puntos de vista de USAID ni los del Gobierno de los Estados Unidos.